

UCHWAŁA Nr IV-00310-2/15
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 26 listopada 2015 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sidra na 2016 rok
oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimuk	- członek
Paweł Galko	- członek

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem

**przedłożony przez Wójta Gminy Sidra projekt budżetu Gminy na 2016 rok
oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Sidra na 2016 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Sidra zarządzeniem Nr 51/15 z dnia 10 listopada 2015 r. (data wpływu do RIO: 13.11.2015 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sidra na lata 2016-2020, przyjętego zarządzeniem Nr 50/15 Wójta Gminy Sidra z dnia 10 listopada 2015 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2016 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 u.f.p. oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 10.111.850 zł (w tym dochody bieżące: 9.831.850 zł; dochody majątkowe: 280.000 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 10.914.397 zł (w tym wydatki bieżące: 9.746.940 zł; wydatki majątkowe: 1.167.457 zł).

Gmina Sidra planuje na rok 2016 deficyt budżetu w wysokości 802.547 zł, który ma być sfinansowany przychodami wewnętrznymi pochodzącymi z wolnych środków stanowiących nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 202.547 zł oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 600.000 zł. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.). Planowana w projekcie łączna kwota przychodów wynosi 952.547 zł (§ 950 wolne środki – 352.547 zł, § 957 nadwyżka z lat ubiegłych – 600.000 zł). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych zaplanowana została na poziomie 150.000 zł (§ 992 – spłata kredytów).

Z bilansu z wykonania budżetu gminy za 2014 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2014 r. wynika, że gmina posiadała wolne środki w wysokości 900.000 zł oraz nadwyżkę z lat ubiegłych w wysokości 678.354,23 zł. W planie budżetu na 2015 rok zaangażowano wolne środki w wysokości 744.708 zł (z czego: na pokrycie deficytu – 594.708 zł, na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań – 150.000 zł) oraz nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w wysokości 260.080 zł na pokrycie deficytu budżetu. Plan na rok 2015 zakłada deficyt w ogólnej wysokości 854.788 zł. Z danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2015 wynika, iż zrealizowany w 2015 roku deficyt ma być znacząco niższy od planowanego, tj. wyniesie 46.591 zł. W świetle powyższych zastrzec należy, iż gmina będzie mogła sfinansować ze wskazanych źródeł zakładany na 2016 rok deficyt budżetu oraz planowane rozchody tytułem spłaty długu publicznego, jedynie w przypadku gdy wykonanie budżetu w 2015 roku nastąpi na poziomie zbliżonym do aktualnie przewidywanego.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 84.910 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sidra wynika, iż w 2016 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, tj. 2017-2020, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wskazuje również, że:

- w planie wydatków w rozdz. 85195 wyodrębniono § 2320 – „Dotacje celowe przekazane dla powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” – 7.398 zł, natomiast w objaśnieniach wskazano, iż omawiana dotacja ma zostać przekazana podmiotowi nie należącemu do sektora finansów publicznych (w zestawieniu planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy na 2016 rok dotacja ta została wykazana prawidłowo);
- w załączniku Nr 5 „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy na 2016 rok” błędnie wykazano kwotę dotacji udzielanej Gminnej Bibliotece publicznej – poprawna wartość, wynikająca z planu wydatków, to 52.300 zł;

Mając w szczególności na uwadze plan przychodów projektu budżetu na 2016 rok, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska