

URZĄD GMINY SIDRA
WPŁYNĘŁO
dnia 01.12.2015..... godz.....
Nr 1607/2015 al.....
podpis.....

UCHWAŁA Nr IV-00311- 2/15
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 26 listopada 2015 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej
Prognozy Finansowej Gminy Sidra lata 2016 – 2020

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimuk	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem
projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Sidra na lata 2016 – 2020

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sidra na lata 2016-2020, zawartym w zarządzeniu Nr 50/15 Wójta Gminy Sidra z dnia 10 listopada 2015 r. (data wpływu do RIO: 12.11.2015 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Sidra na rok 2016, przyjętego zarządzeniem Nr 51/15 Wójta Gminy Sidra z dnia 10 listopada 2015 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sidra na lata 2016-2020 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2016-2020 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92). Przyjęte dla roku 2016 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na 2016 rok i są z nim zgodne.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 10.111.850 zł (w tym dochody bieżące: 9.831.850 zł; dochody majątkowe: 280.000 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 10.914.397 zł (w tym wydatki bieżące: 9.746.940 zł; wydatki majątkowe: 1.167.457 zł).

Gmina Sidra planuje na rok 2016 deficyt budżetu w wysokości 802.547 zł, który ma być sfinansowany przychodami wewnętrznymi pochodzącymi z wolnych środków stanowiących nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 202.547 zł oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 600.000 zł. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.). Planowana w projekcie łączna kwota przychodów wynosi 952.547 zł (§ 950 wolne środki – 352.547 zł, § 957 nadwyżka z lat ubiegłych – 600.000 zł). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych zaplanowana została na poziomie 150.000 zł (§ 992 – spłata kredytów). Odnosnie do przyjętej w prognozie wartości przychodów wewnętrznych (wolnych środków oraz nadwyżki z lat ubiegłych) Skład Orzekający, w ślad za opinią o projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok (wyrażoną w uchwale Nr IV-00310-2/15 Składu Orzekającego z dnia 26 listopada 2015 r.), zastrzega, że przy ocenie projekcji wartości w zakresie kwoty długu i sposobu sfinansowania jego spłaty w 2016 roku przyjął założenie, że wykonanie budżetu w roku 2015 nastąpi na poziomie zgodnym z przewidywanym.

Z określonych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej wartości wynika, że w latach objętych prognozą kwoty długu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 242-243 ustawy o finansach publicznych. (Skład orzekający zauważa, że w roku 2019 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co prawda nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie, jednak kształtuje się na zbliżonym poziomie 1,60% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłat zobowiązań wynosi 2,20%). W roku 2020 natomiast wskaźnik spłaty kształtuje się na maksymalnym dopuszczalnym poziomie 1,50%). Gmina Sidra zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2020 roku. Jednocześnie w projektowanym okresie nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań. Najwyższa kwota długu ma wystąpić w projektowanym okresie WPF na koniec 2016 r. w wysokości 600.000 zł, w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć. Według założeń przedłożonego projektu WPF od 2017 roku Gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie wieloletniej. Niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może bowiem w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sidra Skład Orzekający zauważa, iż:

- dla roku 2016 w tabeli WPF określono nieprawidłową wartość w kol. 11.1 (wykazano kwotę 5.235.862 zł, natomiast zgodnie z planem wydatków winno być 5.270.324 zł),
- w objaśnieniach przyjętych w WPF wartości nie zawarto wyczerpujących informacji w zakresie założeń do przedmiotowych prognoz, odnosząc się przede wszystkim do określenia kwot dochodów i wydatków prognozowanych jedynie na rok 2016. Nie zawierają natomiast bliższego wskazania, jakie założenia legły u podstaw prognozy dochodów i wydatków na kolejne lata. Ponadto w objaśnieniach wskazano, że „*dochody bieżące budżetu gminy na rok 2016 jak też na lata następne zaplanowano na tym samym poziomie*” natomiast z załącznika WPF wynika, iż omawiane dochody na lata kolejne zaplanowano na wyższym poziomie (rok 2016 – 9.831.850 zł, kolejne lata – 9.981.850 zł),
- w § 2 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć oraz do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Upoważnienie to należy uznać za zbędne, z uwagi na brak określenia wykazu przedsięwzięć wykraczających poza rok 2016.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska