

**UCHWAŁA NR XI/77/20**  
**RADY GMINY SIDRA**

z dnia 18 lutego 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego skargi Prokuratora Rejonowego wraz z odpowiedzią na skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309, poz. 1571, poz. 1696, poz. 1815) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi ( t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargę Prokuratora Rejonowego w Sokółce z dnia 17.01.2020 r. na uchwałę Rady Gminy Sidra Nr III/19/18 z dnia 31 grudnia 2018 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Sidra i odpowiedź na skargę.

**§ 2.** Odpowiedź na skargę, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Upoważnia się Wójta Gminy Sidra do:

- 1) doręczenia skargi o której mowa w § 1 wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku;
- 2) reprezentowania Rady Gminy Sidra w niniejszej sprawie przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Białymstoku, w tym do podpisania odpowiedzi na skargę oraz do udzielenia pełnomocnictwa do reprezentowania Rady Gminy Sidra, a w przypadku skargi kasacyjnej reprezentowania przed Naczelnym Sądem Administracyjnym.

**§ 4.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sidra.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem powzięcia.

Przewodniczący Rady

**Jerzy Bohdan**

Załącznik do uchwały Nr XI/77/20  
Rady Gminy Sidra  
z dnia 18 lutego 2020 r.

Sidra, lutego 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Białymstoku  
ul. H. Sienkiewicz 84  
15-950 Białystok**

**Skarżący: Prokurator Rejonowy  
w Sokółce  
ul. J. Piłsudskiego 8  
16-100 Sokółka**

**Strona przeciwna: Rada Gminy Sidra  
ul. Rynek 5  
16-124 Sidra**

### **Odpowiedź na skargę**

Działając w imieniu Strony przeciwnej, na podstawie art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325), w imieniu Rady Gminy Sidra przekazuję skargę Prokuratora Rejonowego w Sokółce z dnia 17 stycznia 2020 r. (data wpływu do Urzędu Gminy Sidra 21 stycznia 2020 r.), znak PR Pa 91.2019 wniesioną na uchwałę Rady Gminy Sidra Nr III/19/18 z dnia 31 grudnia 2018 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Sidra nie podzielając zarzutów skarżącego wnoszę o:

1. Odrzucenie skargi i umorzenie postępowania lub ewentualnie o oddalenie skargi,
2. Przeprowadzenie rozprawy również pod nieobecność przedstawiciela skarżonego Organu lub jego pełnomocnika,
3. Z ostrożności procesowej w przypadku uwzględnienia skargi, o odstąpienie od obciążania Skarżonego organu kosztami postępowania.

## Uzasadnienie

Rada Gminy Sidra w dniu 31 grudnia 2018 r. podjęła uchwałę Nr III/19/18 w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Sidra (dalej jako „uchwała”).

Zaskarżona uchwała podjęta została zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa. Ponadto Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku, jako organ nadzoru nad działalnością uchwałodawczą organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego nie dostrzegł uchybień, nie stwierdził nieważności uchwały w całości lub w części a to wobec tego, że w ustawowym terminie nie zostało wydane przez ten organ stosowne rozstrzygnięcie nadzorcze.

W dniu 21 stycznia 2020 r. do Urzędu Gminy Sidra wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Sokółce na w/w uchwałę. W treści wniesionej skargi Prokurator zarzucił istotne naruszenie prawa, a mianowicie art. 6k ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 6j ust. 2 i 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, poprzez ustalenie kilku różnych stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego w zależności od liczby osób go tworzącego, a w konsekwencji zróżnicowanie pomimo braku ku temu podstawy prawnej w oparciu o te kryterium wysokości stawki wymienionej opłaty. Wskazując na powyższe uchybienia Prokurator wniósł o stwierdzenie nieważności uchwały w całości.

Rada Gminy Sidra dokonała dogłębnej analizy, tak zarzutów, jak uzasadnienia wniesionej skargi przy uwzględnieniu aktualnego w dniu uchwalania zaskarżonej uchwały orzecznictwa, w konsekwencji czego nie podzieliła zarzutów skarżącego.

W ocenie Skarżonego organu, skarga nie zasługuje na uwzględnienie ponieważ zastosowanie jednej stawki opłaty od gospodarstwa ma uzasadnienie w przypadku gmin, w których jednostkowy wskaźnik nagromadzenia odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy w kg lub mg w przeliczeniu na jednego mieszkańca jest podobny. W sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Rada Gminy Sidra dołożyła wszelkiej staranności w wyborze tej metody.

Ponadto uważamy, iż wybrana w tamtym okresie metoda naliczania „opłaty śmieciowej” była naszym zdaniem najlepsza w przypadku małych gmin wiejskich, tak jak nasza gmina. Przy ustalaniu tej opłaty od gospodarstwa domowego Rada Gminy Sidra skorzystała z możliwości dalszego różnicowania tej stawki.

Takie stanowisko zaprezentował bowiem Naczelny Sąd Administracyjny w wyrokach z dnia 22.04.2016 r., IIFSK 2972/14, LEX nr 2064793 oraz z dnia 20.01.2016 r. II FSK 3231/15, LEX nr 2033618. Wskazał, że organ może różnicować stawkę opłat zgodnie z kryteriami wskazanymi w art.6j ust. 2 a u.c.p.g., zarówno w przypadku wyboru metody określonej w art. 6 j ust1, jak i w art.6 j ust.2 u.c.p.g.

W związku ze zmieniającą się interpretacją przepisów prawa dotyczących wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz uwzględniając przedstawione przez Skarżącego zarzuty, które dopiero w chwili obecnej nabierają aktualności, w dniu dzisiejszym Rada Gminy Sidra podejmuje uchwałę w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Sidra dostosowaną do obecnie obowiązujących przepisów prawa. Wobec faktu, że Skarżony organ nie podnosi pełnej winy za zaistniałą sytuację celowym jest złożenie wniosku o odstąpienie od obciążania Skarżonego organu kosztami postępowania. Podjęta przez Radę Gminy Sidra w/w uchwała uchyli w całości skarżoną uchwałę i w myśl art. 54§ 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi czyni dalsze procedowanie w sprawie zbędnym. W tym stanie rzeczy postępowanie staje się bezprzedmiotowe i na zasadzie art. 161§ 3 pkt 3 w/w ustawy winno ulec umorzeniu.

Uwzględniając powyższe, wnoszę jak na wstępie.

**Załączniki:**

1. Skarga wniesiona przez Prokuratora Rejonowego w Sokółce na uchwałę Rady Gminy Sidra Nr III/19/18 z dnia 31 grudnia 2018 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Sidra,
2. Uchwała Nr XI/77/20 Rady Gminy Sidra z dnia 18 lutego 2020 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego skargi Prokuratora Rejonowego wraz z odpowiedzią na skargę,
3. Uchwała Nr XI/79/20 Rady Gminy Sidra z dnia 18 lutego 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Sidra,
4. Odpis odpowiedzi na skargę wraz z załącznikami. (kserokopię: Protokołu Nr III/2018 z III Sesji Rady Gminy Sidra z dnia 31 grudnia 2018 r., Protokołu imiennego głosowania radnych z III Sesji Rady Gminy Sidra z dnia 31 grudnia 2018 r., pisma nr ORG.0711.1.2019 z dnia 4 stycznia 2020 r. przekazujące do Wojewody Podlaskiego uchwały Rady Gminy Sidra z dnia 31 grudnia 2018 r., strony z rejestru przesyłek wpływających Urzędu Gminy Sidra).

## Uzasadnienie

Uchwałą Nr III/19/18 Rady Gminy Sidra z dnia 31 grudnia 2018 roku dokonano wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalono stawkę tej opłaty obowiązującej na terenie Gminy. Skargę na tę uchwałę złożył w dniu 21 stycznia 2020 r. (data wpływu). Prokurator Rejonowy w Sokółce, zaskarżając ją z naruszeniem art. 6k ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 6j ust. 2 i 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, poprzez ustalenie kilku różnych stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 54 § 1 i 2 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi Skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. Organ skarżony przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, w postaci papierowej lub elektronicznej, w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

Rada Gminy zobowiązana jest więc do podjęcia stosownych działań zmierzających do wypełnienia obowiązków wynikających z powyższego przepisu prawa, co uzasadnia podjęcie uchwały o zaproponowanej treści.